

Совет Безопасности

Distr.: General
2 May 2019
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2421 (2018)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией Совета Безопасности 2421 (2018), в которой к Генеральному секретарю была обращена просьба докладывать каждые три месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) всех своих обязанностей. В докладе освещаются основные события, имевшие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период со времени представления моего предыдущего доклада от 1 февраля 2019 года (S/2019/101) и состоявшегося 13 февраля 2019 года брифинга, проведенного в Совете Безопасности моим Специальным представителем по Ираку и главой МООНСИ.

II. Краткая информация об основных политических событиях

A. Политическая ситуация

2. Совет представителей (парламент Ирака), который завершил свой первый законодательный срок полномочий 24 января, возобновил работу 9 марта. Тупиковая ситуация, сложившаяся вокруг завершения процесса формирования иракского правительства, сохраняется. Четыре должности министров — внутренних дел, обороны, юстиции и образования — остаются незаполненными из-за нерешенных разногласий между политическими блоками в отношении кандидатов. 27 февраля президент Ирака Бархам Салих, премьер-министр Адель Абдель Махди и спикер Совета представителей Мухаммед аль-Халбуси созвали национальное консультативное совещание с участием лидеров политических партий и высокопоставленных чиновников исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, чтобы обсудить дальнейшие действия по ряду вопросов, включая завершение процесса формирования правительства. Несмотря на общее признание необходимости обеспечить прогресс, иракские лидеры не смогли достигнуть консенсуса.

* Переиздано по техническим причинам 9 мая 2019 года.

19-06630* (R) 090519 090519





3. Задержки в формировании кабинета отвлекают внимание от выполнения правительственной программы на 2018–2022 годы, а это, в свою очередь, ограничивает способность правительства реагировать на повсеместно выражаемую населением обеспокоенность по поводу плохих условий жизни, отсутствия базовых услуг, безработицы и нерешенных проблем в области восстановления. На сегодняшний день парламентские комитеты еще не приступили к своей профильной работе.

4. В мухафазе Басра осуществляется ряд программ в области водоснабжения, электроснабжения и предоставления услуг. 19 марта премьер-министр заявил, что ситуация в Басре остается серьезной проблемой, однако правительство полностью готово и хочет сделать все от него зависящее, чтобы удовлетворить потребности граждан. 27 марта Совет мухафазы Басра утвердил проектные планы на 2019 год, в том числе по 53 проектам в муниципальном секторе и 42 проектам в секторе водоснабжения.

5. Премьер-министр Абдель Махди, выступая по вопросу о борьбе с коррупцией, объявил 5 марта о том, что правительство разработало всеобъемлющую национальную стратегию борьбы с коррупцией. Под его председательством Высший совет по борьбе с коррупцией продолжает обсуждать проблемы и приоритетные направления усилий по борьбе с коррупцией и повышению степени транспарентности, включая вопросы укрепления надзорных органов и усиления координации деятельности исполнительных, законодательных и судебных учреждений.

6. Парламент также сделал борьбу с коррупцией одной из приоритетных задач своей законодательной повестки дня. 9 марта спикер Совета представителей в присутствии президента, премьер-министра, Председателя Высшего судебного совета Фаика Зайдана, исполняющего обязанности Председателя Комиссии по профессиональной этике Иззата Тауфика и исполняющего обязанности Председателя Ревизионной комиссии Салаха Нури объявил о начале работы парламента второго созыва. Премьер-министр и президент особо отметили необходимость укрепления нормативно-правовой базы и институциональной координации. В ходе сессии парламент утвердил решение о выделении судебным органам финансовых и людских ресурсов, с тем чтобы оказать им поддержку в активизации мер по борьбе с коррупцией. На последующих заседаниях, состоявшихся 11 и 12 марта, парламент рассмотрел законодательство, касающееся коррупции, включая поправку к Закону о Комиссии по профессиональной этике. 10 марта спикер заявил средствам массовой информации о том, что парламент прилагает все усилия для принятия всеобъемлющего законодательства по борьбе с коррупцией с целью обеспечить судебное преследование всех лиц, замешанных в коррупции, контрабанде и неправомерном использовании государственных ресурсов.

7. 24 марта Совет представителей единогласно проголосовал за отстранение от должности губернатора Найнава Науфаля аль-Акуба в связи с обвинениями в коррупции и растрате государственных средств. Это решение последовало после трагического инцидента, когда 21 марта в окрестностях Мосула на реке Тигр затонул паром и погибли десятки людей, и было принято на основе выводов парламентского комитета по установлению фактов по Найнаве и рекомендации премьер-министра.

8. На фоне продолжения переговоров между политическими партиями Курдистана о формировании регионального правительства Курдистана Демократическая партия Курдистана (ДПК) и Патриотический союз Курдистана (ПСК) провели 15 и 16 февраля в Сулеймании встречу, чтобы обсудить вопрос о завершении формирования регионального правительства Курдистана, а также другие вопросы, в том числе кандидатуры на должность федерального министра юстиции.

9. 18 февраля ДПК подписала четырехлетнее политическое соглашение с блоком «Горран», гарантирующее его участие в следующем составе регионального правительства Курдистана. В тот же день был созван региональный парламент Курдистана, чтобы избрать спикера и двух заместителей спикера. Временно исполнять обязанности спикера был избран Вала Фарид (ДПК). Хеман Хаурами (ДПК) был избран первым заместителем спикера, и Муна Кахвачи (Туркменская партия реформ) была избрана вторым заместителем спикера. ПСК бойкотировал парламентскую сессию из-за отсутствия соглашения с ДПК в отношении порядка формирования регионального правительства Курдистана.

10. 26 февраля был созван региональный парламент Курдистана, чтобы избрать членов Комитета по юридическим вопросам, в состав которого входят 11 членов: четверо представителей ДПК и по одному представителю от Исламской группы Курдистана, блока «Горран», туркмен, христиан и движения «Новое поколение». Два места были зарезервированы для ПСК, который вновь бойкотировал сессию в связи с отсутствием прогресса в деле формирования регионального правительства Курдистана.

11. 4 марта после встречи между первым заместителем генерального секретаря ПСК Косратом Расулом Али и лидером ДПК Масудом Барзани две политические партии подписали политическое соглашение о следующем составе регионального правительства Курдистана. На совместной пресс-конференции стороны заявили о том, что будет сформирован совместный комитет по осуществлению соглашения и подчеркнули свою готовность ускорить процесс формирования правительства.

12. 10 марта спикер и заместители спикера регионального парламента Курдистана встретились с руководителями всех политических партий, чтобы рассмотреть кандидатов для оставшихся 14 парламентских комитетов, которые затем были официально избраны в ходе очередной сессии парламента 12 марта. 19 марта региональный парламент Курдистана созвал сессию для избрания председателей комитетов. Четыре женщины были избраны председателями и четыре — заместителями председателя.

13. 19, 24 и 27 марта представители ДПК и ПСК встретились, чтобы провести дальнейшие консультации по вопросу о процессе формирования регионального правительства Курдистана, но никаких результатов достигнуто не было. 3 апреля между двумя этими партиями была достигнута предварительная договоренность о распределении ключевых постов в кабинете, но окончательное соглашение еще не подписано.

B. Отношения между Багдадом и Эрбилем

14. 16 февраля в соответствии с решением Комитета по экономическим делам Совета министров от 4 декабря 2018 года внутренние пункты таможенного контроля, открытые федеральным правительством в сентябре 2018 года между Эрбилем и Киркуком, Киркуком и Сулейманией и Дахуком и Мосулом, были ликвидированы.

15. 27 февраля Федеральный верховный суд провел слушание для рассмотрения иска бывшего министра нефти Ирака к региональному правительству Курдистана по поводу конституционности одностороннего прямого экспорта нефти из региона Курдистан, на котором Суд постановил отложить вынесение решения до 3 апреля. В ходе слушания 3 апреля Суд постановил отложить вынесение решения до 7 мая, указывав на то, что премьер-министр Ирака и премьер-министр региона Курдистан Нечирван Барзани отказались выполнить просьбу Суда подписать юридические документы.

16. 28 февраля региональное правительство Курдистана опубликовало заявление с опровержением сообщений средств массовой информации о предположительном решении своего Комитета по нефти и газу отказаться от обязательства поставлять 250 000 баррелей нефти в день Государственной организации Ирака по сбыту нефти в соответствии с утвержденным Законом о федеральном бюджете 2019 года. Несмотря на то, что региональное правительство Курдистана подтвердило свою готовность решить вопросы, касающиеся нефти, с федеральным правительством на основе диалога, на настоящий момент ожидаемые поставки нефти все еще не осуществляются.

17. После совещания Совета министров регионального правительства Курдистана, состоявшегося 8 марта, премьер-министр региона Курдистан объявил об окончании действия трехлетней системы удержания вычетов из заработной платы гражданских служащих. Он подтвердил, что оклады всех гражданских служащих региона Курдистан будут выплачиваться в полном объеме с марта в соответствии с Законом о федеральном бюджете на 2019 год, который гарантирует регулярную и предсказуемую выплату заработной платы гражданским служащим регионального правительства Курдистана и отрядам «пешмерга». В этой связи 15 марта федеральное правительство подтвердило перевод для этой цели 522 млрд иракских динаров на счета регионального правительства Курдистана.

C. Ситуация в области безопасности

18. Иракские силы безопасности продолжают противостоять угрозе, исходящей от организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). В то время как ИГИЛ сдал позиции в Багузе, своем последнем оплоте в восточной Сирии, реорганизованные ячейки ИГИЛ в Ираке активизировали свои операции и нападения в мухафазах Анбар, Бабиль, Багдад, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин. Между тем иракские силы безопасности продолжали следить за военными событиями в восточной части Сирийской Арабской Республики, в частности в деревне Багуз на сирийско-иракской границе, и активизировали операции вблизи маршрутов и убежищ ИГИЛ в мухафазах Анбар, Найнава и Салах-эд-Дин. 9 марта советник по вопросам национальной безопасности Ирака Фалих аль-Файяд посетил Эль-Каим (мухафаза Анбар), чтобы проинспектировать операции по обеспечению безопасности вдоль границы.

19. 6 марта боевики ИГИЛ совершили нападение на автоколонну сил народной мобилизации, которые перемещались из округа Махмур, мухафаза Найнава, в округ Дибис, мухафаза Киркук. В результате этого нападения шесть ополченцев сил были убиты и многие ранены. 7 марта премьер-министр приказал провести расследование этого инцидента.

20. Правительство Ирака и региональное правительство Курдистана продолжают изучать пути улучшения ситуации в области безопасности и укрепления стабильности в округе Синджар мухафазы Найнава и в других районах, где сложилась напряженная ситуация. В ходе своих поездок в Синджар 2, 3 и 9 марта советник по вопросам национальной безопасности подтвердил, что местная полиция будет обеспечивать безопасность в городе, в то время как иракские армейские подразделения будут развернуты на окраине района и на горе Синджар. Он подчеркнул важность участия местных жителей в деятельности по поддержанию безопасности и стабильности. 15 марта советник по вопросам национальной безопасности провел также встречу с лидером ДПК, с которыми он обсудил ситуацию, сложившуюся на оспариваемых территориях, и сотрудничество в вопросах обеспечения безопасности.

21. 17 и 19 марта произошли столкновения между иракскими силами безопасности и подразделениями «Сопротивления Синджара» из-за контроля на границе между Сирийской Арабской Республикой и Синджаром. Иракские силы безопасности направили подкрепления в этот район, в то время как местные власти попытались ослабить напряженность за счет посредничества.

22. Самодельные взрывные устройства по-прежнему остаются главной тактикой группировки ИГИЛ, которая продолжает совершение враждебных нападений по всей стране, включая похищения с целью выкупа, убийства общинных лидеров и организацию засад для захвата сотрудников иракских сил безопасности и гражданских лиц и уничтожение имущества. 18 марта организация ИГИЛ опубликовала коммюнике, в котором подтверждается ее присутствие и содержится призыв к своим сторонникам активизировать борьбу и отомстить за Бангуз и нападения в Крайстчерче.

23. Вооруженные группировки продолжают действовать в районах, на которые не распространяется государственный контроль. Поступают сообщения о случаях, связанных с вымогательством, контрабандой и сбором платежей на незаконных контрольно-пропускных пунктах, что подрывает авторитет государства. Несмотря на то, что правительство Ирака осуждает эти случаи, многое еще предстоит сделать.

24. Правительство Ирака делает различные публичные заявления, разъясняющие вопросы иностранного военного присутствия в Ираке. 19 февраля премьер-министр подтвердил, что силы международной коалиции по борьбе с ИГИЛ по просьбе правительства присутствуют в стране, чтобы обучать иракские силы безопасности и оказывать им помощь. 4 марта Иракский объединенный оперативный центр указал, что передвижение коалиционных сил регламентируется строгими оперативными процедурами и осуществляется с разрешения премьер-министра в его качестве Главнокомандующего Вооруженными силами. 1 апреля президент заявил, что нынешнее присутствие военнослужащих Соединенных Штатов Америки в Ираке основано на просьбе правительства Ирака и что это присутствие не нарушает суверенитета Ирака.

25. Вопрос о репатриации иракских боевиков ИГИЛ и их семей возник в связи с сообщениями о том, что многие из них были переданы Сирийскими демократическими силами иракским властям. 26 февраля премьер-министр сообщил, что министерства внутренних дел и юстиции определят соответствующие уголовные процедуры для боевиков ИГИЛ на индивидуальной основе и что необходимо проводить различие между членами семьи, которые были взяты в заложники, и теми, кто преднамеренно оставался с ними. Что касается боевиков ИГИЛ иностранного происхождения, то премьер-министр отметил, что Ирак мог бы оказать помощь в их репатриации в страны происхождения.

26. Турецкие военно-воздушные силы наносили воздушные удары в северной части Ирака в мухафазах Дахук, Эрбиль и Сулеймания, причиняя материальный ущерб, однако сообщений о жертвах не поступало. Согласно сообщениям Турецких вооруженных сил, в период с 14 февраля по 9 апреля было совершено не менее 12 вылетов и произошли два столкновения между боевиками Рабочей партии Курдистана (РПК) и турецкими силами.

D. Региональные и международные события

27. 24 и 25 февраля президент принял участие в совещании Европейского союза и Лиги арабских государств на высшем уровне, которое состоялось в Египте. В своем выступлении на этом совещании президент заявил, что для противодействия угрозе терроризма и его экстремистской идеологии страны региона и международное сообщества должны добиться окончательной победы, а также подтвердил, что его правительство проводит политику открытости по отношению к своим соседям. В кулуарах совещания он встретился с канцлером Австрии Себастьяном Курцом; премьер-министром Чехии Андреем Бабишем; президентом Египта Абделем Фаттахом ас-Сиси; премьер-министром Финляндии Юхой Сипиля; эмиром Кувейта шейхом Сабахом аль-Ахмедом аль-Джабер ас-Сабахом; королем Саудовской Аравии Салманом ибн Абдул-Азизом Аль Саудом; президентом Сомали Мохамедом Абдуллахи Мохамедом Фармаджо; и премьер-министром Швеции Стефаном Лёвеном. В ходе обсуждений основное внимание было уделено вопросам, касающимся двусторонних отношений, борьбы с терроризмом, вклада в восстановление Ирака и инвестиций в энергетический, промышленный и нефтяной секторы.

28. В ходе своего официального визита во Францию 25 февраля президент Ирака встретился в Париже с президентом Франции Эмманюэлем Макроном. Во время обсуждений основное внимание было уделено взаимной приверженности обеспечению стабильности, безопасности и восстановления в Ираке и мерам по укреплению экономического сотрудничества и активизации инвестиций в промышленном, энергетическом и нефтяном секторах. На совместной пресс-конференции оба президента заявили, что Ираку необходимо восстановить свою ведущую роль в регионе. Президент Ирака подчеркнул, что правительство Ирака должно находиться не в центре региональных конфликтов, а обеспечивать достижение консенсуса между соседними странами.

29. 27 февраля после встречи в Багдаде между спикером Совета представителей Ирака и спикером Национального собрания Кувейта Марзуком аль-Ганимом первый объявил, что Кувейт и Ирак ведут поиск долгосрочных решений проблем перемещенного иракского населения. Обсуждались также вопросы осуществления решений Международной конференции по восстановлению Ирака, прошедшей 12–14 февраля 2018 года в Кувейте.

30. 4 марта в ходе официального визита в Ирак президент Государства Палестина Махмуд Аббас провел встречи с президентом и премьер-министром Ирака, на которых обсуждались вопросы укрепления двусторонних отношений и развития сотрудничества и важность реализации законных прав палестинского народа.

31. 5 марта министр водных ресурсов Ирака Джамаль аль-Адли и посол Турции в Ираке Фатих Йылдыз провели встречу по итогам визита президента в Турцию, состоявшегося ранее в 2019 году, на которой они обсудили вопросы совместного использования водных ресурсов в бассейнах рек Тигра и Евфрата и создание совместной рабочей группы с целью решить вопросы управления трансграничными водными ресурсами.

32. В период с 11 по 13 марта президент Ирана (Исламская Республика) Хасан Роухани совершил свою первую официальную поездку в Ирак, где он встретился с политическими, племенными и религиозными лидерами. Были подписаны несколько меморандумов о взаимопонимании в секторах нефтедобычи, торговли, здравоохранения и транспорта, в том числе соглашения о прокладке железнодорожной магистрали между Басрой и Шаламджи и упрощении визового режима между Ираном (Исламская Республика) и Ираком в целях содействия торговле и инвестициям. Кроме того, стороны также заявили о своем намерении осуществлять двустороннее соглашение о границах и добрососедских отношениях от июня 1975 года, заключенное на основе Алжирского соглашения от марта 1975 года, и о начале дноуглубительных работ на реке Шатт-эль-Араб в целях восстановления главного судоходного фарватера, что позволит вернуться к общей границе на реке Шатт-эль-Араб, существовавшей до 1975 года.

33. 13 марта верховный аятолла Али ас-Систани принял в Эн-Наджафе президента Роухани (первый находящийся у власти президент Ирана (Исламская Республика), встретившийся с верховным аятоллой). Согласно официальному заявлению, опубликованному на веб-сайте верховного аятоллы, президент кратко проинформировал аятоллу о своих встречах с иракскими должностными лицами, на которых обсуждались вопросы укрепления двусторонних связей между Ираном (Исламская Республика) и Ираком. Верховный аятолла приветствовал все усилия по укреплению отношений Ирака с соседними странами на основе уважения суверенитета. Верховный аятолла отметил задачи, стоящие перед Ираком, в том числе в областях борьбы с коррупцией, повышения качества государственных услуг и контроля за оборотом оружия со стороны государства. Он подчеркнул, что региональная и международная политика в этом сложном регионе мира должна быть сбалансированной и умеренной, с тем чтобы избежать трагических последствий для народов этих стран.

34. 20 марта правительство Соединенных Штатов подтвердило срок действия изъятия Ирака из режима санкций против Ирана (Исламская Республика) еще на 90 дней, с тем чтобы обеспечить возможность импорта энергоресурсов, критически необходимых для удовлетворения внутреннего спроса в Ираке.

35. 24 марта премьер-министр Ирака прибыл в Каир для участия в трехстороннем саммите Египта-Иордании-Ирака, где он провел переговоры с президентом Египта и королем Иордании Абдаллой II. Лидеры опубликовали совместное заявление, в котором подчеркнули важность взаимодействия с руководством других арабских стран в вопросах борьбы с терроризмом и развития экономического сотрудничества и торговли.

36. В ходе двухдневного официального визита в Иран (Исламская Республика) в период с 6 по 8 апреля премьер-министр Ирака провел в Тегеране ряд встреч с президентом Ирана (Исламская Республика), верховным лидером Ирана (Исламская Республика) и первым вице-президентом Ирана (Исламская Республика) Исхаком Джахангири. На совместной пресс-конференции с президентом Ирана (Исламская Республика) премьер-министр Ирака пояснил, что цель его визита состояла в том, чтобы обсудить ход осуществления соглашений, достигнутых во время визита президента Ирана (Исламская Республика) в Ирак в марте, и обеспечить дальнейшее сотрудничество в политической, экономической и социальной областях. В ходе его встречи с первым вице-президентом Ирана (Исламская Республика) премьер-министр Ирака подтвердил, что Ирак остается открытым для всех соседних стран, и отверг «политику осей» и «агрессию».

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

37. В течение отчетного периода мой Специальный представитель провела с представителями федерального правительства обсуждения его долгосрочных приоритетов в области политической, экономической и социальной стабильности в Ираке, с тем чтобы привести деятельность МООНСИ в соответствие с этими приоритетами. Мой Специальный представитель также поддерживала контакты с должностными лицами правительства, представителями политических партий, членами парламента, женскими группами, гражданским обществом, религиозными и общинными лидерами по вопросам, касающимся национального и общинного примирения, водохозяйственной деятельности и законов об углеводородных ресурсах и распределении доходов. Она вновь подтвердила готовность МООНСИ предоставлять техническую помощь и экспертные знания, а также свою стратегическую консультационную помощь и добрые услуги в целях преодоления разногласий и содействия укреплению доверия между общинами.

38. В качестве первого шага мой Специальный представитель учредила основную группу по водным ресурсам, объединив опыт МООНСИ и страновой группы, с тем чтобы взаимодействовать с директоратами Министерства водных ресурсов Ирака по вопросам управления трансграничными водными ресурсами. Первое совещание рабочих групп состоялось 10 апреля, его участники обсудили возможности оказания Организацией Объединенных Наций помощи правительству Ирака по этому вопросу, открывающие путь к дальнейшему сотрудничеству.

39. В контексте своего взаимодействия с должностными лицами правительства мой Специальный представитель подчеркнула, что для того, чтобы сохранить в Ираке стабильность, которая была обеспечена с таким трудом, правительство должно удовлетворять основные потребности иракских граждан без каких-либо задержек. В этой связи мой Специальный представитель посетила 18 февраля Басру, чтобы ознакомиться с мнениями и обеспокоенностями должностных лиц местных органов власти, гражданского общества и протестующих в отношении ситуации с предоставлением услуг и экономическим развитием, а также

оценить усилия по удовлетворению потребностей населения. После этой поездки заместитель моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам и координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам и представитель-резидент Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) посетила Басру 28 марта. Впоследствии она инициировала разработку стратегии Организации Объединенных Наций в отношении южного региона в целях расширения деятельности по программам Организации Объединенных Наций и налаживания связи в южных мухафазах, в том числе в Басре.

40. 20 февраля мой Специальный представитель посетила в Багдаде приют для пострадавших от гендерного насилия женщин, которые рассказали о пережитом. Мой Специальный представитель подчеркнула неотложность принятия национального закона о борьбе с насилием в семье в целях предотвращения бытового насилия и реагирования на него в Ираке и особо отметила готовность МООНСИ оказывать необходимую техническую и правовую помощь.

41. 6 марта мой Специальный представитель, обращаясь к участникам Форума Сулеймани, проходившего под эгидой президента Ирака, подчеркнула, что в целях восстановления общественного доверия необходимо решить три системные проблемы: создать жизнеспособные и учитывающие интересы общества государственные институты, немедленно принять меры по борьбе с повсеместной коррупцией и предпринять решительные действия против вооруженных групп, действующих вне контроля государства.

42. В соответствии с мандатом МООНСИ поощрять инклюзивность и участие женщин в процессе принятия решений на всех уровнях мой Специальный представитель встретилась с 22 членами недавно созданной Консультативной женской группы по вопросам политики и национального примирения в Ираке в ходе трехдневного рабочего совещания, состоявшегося 23–25 марта в Багдаде. Мой Специальный представитель и Консультативная женская группа договорились сосредоточить внимание в 2019 году на трех тематических приоритетных областях, а именно: расширении политического участия женщин в процессе принятия решений, создании надлежащих национальных механизмов для решения вопросов, касающихся женщин, и поддержке проведения законодательной реформы для содействия обеспечению гендерного равенства.

43. Мой Специальный представитель и заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и вопросам выборов приняли участие в различных мероприятиях по случаю Международного женского дня 8 марта и настоятельно призвали власти, политические партии и общины изменить и скорректировать свои подходы, чтобы привлечь компетентных иракских женщин и создать им возможность для профессионального развития. Поскольку женщины по-прежнему недопредставлены на должностях, связанных с принятием решений, мой Специальный представитель повторила свой настоятельный призыв обеспечить полноценную и равноправную представленность женщин на таких должностях.

44. В тот же день в рамках шестьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин постоянные представительства Ирака и Германии при Организации Объединенных Наций, Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, отделение Структуры «ООН-женщины» в Ираке и Инициатива «ГРЕЙС» организовали в Центральных учреждениях Организа-

ции Объединенных Наций параллельное мероприятие. Участники этого мероприятия по теме «Иракские женщины во главе усилий по восстановлению и обеспечению мира и стабильности» обсудили вопрос о том, каким образом правительство Ирака, государства-члены и Организация Объединенных Наций могли бы содействовать осуществлению национального плана действий во исполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и Совместного коммюнике Организации Объединенных Наций и правительства Ирака о предотвращении сексуального насилия, связанного с конфликтом, и реагировании на него.

B. Помощь в проведении выборов

45. В период с 10 по 14 марта Независимая высшая избирательная комиссия при поддержке МООНСИ и ПРООН организовала проведение семинара по вопросам планирования в Сулеймании, чтобы определить стратегическую направленность работы Комиссии в ближайшие пять лет. В своем вступительном слове заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов подчеркнула важность перспективного планирования для проведения выборов. Она предложила вопросы для рассмотрения в рамках обсуждений семинара, в том числе вопросы, касающиеся достоверности реестра избирателей, использования проверенных и новаторских методов выборов, информационно-разъяснительной работы среди заинтересованных сторон с целью содействовать повышению доверия к избирательным процессам и необходимости более широкого участия, особенно женщин, представителей меньшинств и перемещенного из своих родных мест населения.

46. 20 февраля Отдел по оказанию помощи в проведении выборов МООНСИ принял участие в общественных консультациях, организованных Советом представителей и Независимой высшей избирательной комиссией, по предлагаемым поправкам к закону о политических партиях 2015 года. МООНСИ представила предложения в отношении улучшения качества положений, касающихся регистрации политических партий и членства в них женщин, государственного финансирования политических партий и возможностей проведения мониторинга, имеющихся у директората политических партий. 19 февраля МООНСИ совместно с Комиссией представила также ряд рекомендаций в отношении внесения поправок в закон о выборах в советы мухафаз 2018 года, сделав особый акцент на положениях о гендерных квотах, делимитации избирательных округов, внутренне перемещенных лицах, заочном голосовании и проведении выборов в Киркуке. 28 марта парламентский комитет по правовым вопросам обсудил проект поправок к закону о выборах, сохранив положение о проведении районных выборов одновременно с выборами в мухафазах, что, как предупредила Комиссия, потребует решения технических вопросов и поэтому может еще больше отсрочить проведение выборов в мухафазах.

47. Независимая высшая избирательная комиссия предложила провести выборы в советы мухафаз 16 ноября 2019 года, если будут выполнены несколько предварительных условий, включая завершение подготовки поправок к закону о выборах, которые все еще обсуждаются парламентом. Дата выборов, таким образом, по-прежнему является предметом обсуждений в Комиссии, Совете министров и Совете представителей, при этом был высказан ряд предложений, однако консенсус по ним к настоящему моменту еще не достигнут. Между тем Комиссия выступает за проведение выборов в феврале 2020 года, чтобы можно было

составить избирательные списки и изготовить биометрические карточки голосующих для 11 миллионов избирателей, имеющих право голоса, т.е. 47 процентов иракских избирателей. Кроме того, в феврале учащиеся школ находятся на каникулах, что позволяет Комиссии использовать школьные здания под избирательные участки, не мешая учебному процессу. МООНСИ продолжает сотрудничать с партнерами Комиссии в разработке оперативного плана проведения выборов в советы мухафаз и в пересмотре избирательных процедур и процессов.

48. 17 февраля Независимая высшая избирательная комиссия региона Курдистан завершила проведение при поддержке МООНСИ обзора последних парламентских выборов в этом регионе. Комиссия попросила Организацию Объединенных Наций оказать дополнительную техническую помощь, чтобы устранить недостатки, выявленные в ходе обзора, в том числе касающиеся юридической реформы избирательной системы, регистрации избирателей, обработки данных и подведения результатов, избирательных процедур и повышения профессионального уровня всех сотрудников по проведению выборов, — все это чрезвычайно важно для повышения эффективности проведения следующих выборов. Срок полномочий Совета уполномоченных Комиссии истекает в 2019 году, с учетом чего региональному парламенту Курдистана поручено приступить к процессу отбора членов в новый состав Комиссии.

C. События и мероприятия в области прав человека и верховенства права

49. В период с 14 февраля по 11 апреля Отделение по правам человека МООНСИ задокументировало в общей сложности 152 жертвы среди гражданского населения, включая 60 убитых гражданских лиц, в том числе 2 женщины, и 92 раненых, из них 2 женщины. Это число значительно ниже, чем за тот же период 2018 года, когда было задокументировано 429 жертв среди гражданского населения (146 убитых и 283 раненых). Основными причинами жертв среди гражданского населения было использование самодельных взрывных устройств и применение стрелкового оружия, причем больше всех пострадали жители мухафаз Анбар, Киркук, Найнава, Багдад, Дияла, Эрбиль и Салах-эд-Дин.

50. 19 февраля Высший судебный совет Ирака поручил высокопоставленным должностным лицам Суда обеспечить МООНСИ возможность наблюдать за ходом судебных процессов и расследований на всей территории Ирака, в том числе в судах по делам несовершеннолетних. В настоящее время МООНСИ на постоянной основе осуществляет программу наблюдения за судебными процессами с целью содействовать более последовательному соблюдению надлежащей правовой процедуры и гарантий справедливого судебного разбирательства в соответствии с международными обязательствами Ирака в области прав человека.

51. В отчетный период МООНСИ осуществляла наблюдение за ходом более 50 судебных слушаний и разбирательств по делам предполагаемых членов ИГИЛ и выразила обеспокоенность по поводу повсеместного отсутствия доступа к правовой помощи и того, что обвинение часто строится на признании вины самими обвиняемыми, при том, что, как утверждают некоторые из них, эти признания были получены под давлением, а также по поводу использования показаний, полученных от анонимных информаторов. МООНСИ также отметила, что применяемая сегодня практика судебного преследования обвиняемых за членство в организации ИГИЛ или связь с ней в соответствии с Антитерррори-

стическим законом вместо того, чтобы попытаться привлечь виновных к ответственности за конкретные деяния, связанные с грубыми нарушениями прав человека, не может в достаточной мере удовлетворить стремление жертв или их родственников добиться справедливости и правосудия.

52. 11 марта парламентский комитет по делам женщин и детей был формально выведен из структуры Комитета по правам человека после голосования в Совете представителей. После принятия решения о создании объединенного комитета в январе 2019 года МООНСИ агитировала заинтересованных членов парламента за восстановление комитетов в качестве отдельных структур в соответствии с предыдущей практикой. МООНСИ получала сообщения о возвращении в Ирак иракских граждан из Сирийской Арабской Республики, включая представителей общин меньшинств. Департамент по делам езидов при Министерстве вакуфов и по делам религий региона Курдистан подтвердил, что в период с 10 февраля по 11 марта 51 езид, в том числе 10 женщин и 41 ребенок, вернулись из Сирийской Арабской Республики в город Дахук, мухафаза Дахук. Тридцать пять из них составляли дети без сопровождения взрослых. Возвращенцы были воссоединены со своими родственниками, находящимися в лагерях для внутренне перемещенных лиц в мухафазе Дахук.

53. Число пропавших без вести членов общины езидов по-прежнему остается высоким. Согласно данным Министерства по делам вакуфов и религий регионального правительства Курдистана в Эрбиле, с начала 2019 года был найден или освобожден из плена ИГИЛ 91 пропавший без вести член общины езидов. По состоянию на 4 апреля 2019 года в плену у ИГИЛ или пропавшими без вести числились в общей сложности 2995 езидов (1379 женщин и 1616 мужчин).

54. В регионе Курдистан МООНСИ задокументировала несколько случаев произвольного ограничения доступа для средств массовой информации, прав на свободу выражения мнений и мирных собраний, включая отказ в разрешении на выступления протеста с критикой в адрес регионального правительства Курдистана. Работники средств массовой информации сообщали о случаях вмешательства сотрудников служб безопасности в работу репортеров, освещающих политические протесты, их арестах и случаях конфискации их оборудования.

55. Опираясь на поддержку деятелей кино и театра в Багдаде, Басре, Мосуле и Эрбиле, МООНСИ провела 3–5 марта в Багдаде национальный фестиваль короткометражных фильмов и показ прошедших в финал фильмов. Короткометражные фильмы были посвящены современным проблемам, с которыми сталкиваются меньшинства в Ираке, и более широким проблемам в области прав человека, включая проблемы, касающиеся попрания организацией ИГИЛ права на культуру, воздействия вооруженных конфликтов на права человека, препятствий, с которыми сталкиваются женщины и дети и внутренне перемещенные лица, якобы связанные с ИГИЛ, бытового насилия, детских браков, доступа к образованию и ограничений на осуществление женщинами и девочками их прав.

56. В рамках своих дальнейших усилий по оказанию правительству поддержки в выполнении его обязательств по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации МООНСИ провела в феврале 2019 года ряд информационно-разъяснительных совещаний с правительственными органами при участии организаций гражданского общества и представителей общин меньшинств и призвала их выполнить рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации, в том числе обеспечить выдачу всем членам общины рома без какой-либо

дискриминации единых официальных удостоверений личности. После этих информационно-пропагандистских мероприятий в конце февраля 2019 года Министерство внутренних дел проинструктировало все директораты по вопросам национальной самобытности выдать членам общины рома единые официальные удостоверения личности в соответствии с рекомендациями Комитета и таким образом обеспечить им полный и равный доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и другим базовым услугам, предоставляемым правительством.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, осуществлении оперативных программ стабилизации и программ восстановления, реконструкции и развития. Хотя Организация Объединенных Наций и правительство Ирака перенаправляют свои усилия на осуществление мероприятий по восстановлению и развитию, гуманитарные потребности и проблемы в области защиты сохраняются.

58. В соответствии с планом гуманитарного реагирования на 2019 год поставлена задача мобилизовать 701 млн долл. США на оказание 94 партнерам содействия в осуществлении проектов помощи 1,75 миллиона нуждающихся людей, включая внутренне перемещенных лиц (как в лагерях, так и вне лагерей), возвращенцев и принимающие общины, находящиеся в уязвимом положении. Работа ведется в рамках решения трех стратегических задач: постконфликтный переход к реализации долгосрочных решений, обеспечение центральной роли защиты и укрепление системы планирования чрезвычайной помощи и обеспечения готовности.

59. После поражения ИГИЛ в свои родные места вернулись более 4 миллионов внутренне перемещенных лиц. Вместе с тем, по данным Международной организации по миграции, по состоянию на 28 марта в Ираке на положении внутренне перемещенных лиц в примерно в 3200 населенных пунктах, расположенных в 104 районах, оставалось около 1,75 миллиона человек. Более половины из них находятся на этом положении в течение более трех лет. Эти данные также свидетельствуют о том, что 50 процентов всех внутренне перемещенных лиц прибыли из пяти районов в мухафазах Найнава и Анбар. Провести анализ того, почему внутренне перемещенные лица в условиях затянувшегося перемещения не возвращаются в свои районы происхождения и как это влияет на возможности для достижения долгосрочных решений, — одна из приоритетных задач в 2019 году.

60. В течение отчетного периода гуманитарные субъекты, работающие в Ираке, сталкивались с многочисленными ограничениями в плане доступа, главным образом в мухафазах Найнава и Киркук. Нерешенная проблема специальных контрольно-пропускных пунктов, открытых многочисленными так называемыми «структурами безопасности» вдоль основных дорог в северной части страны, препятствует доставке гуманитарной помощи. Кроме того, некоторые провинциальные органы власти или органы безопасности, как сообщается, отказались принять разрешающие документы на доступ, предоставляемые федеральными властями. В результате в некоторых районах осуществление мероприятий Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций было отложено и даже приостановлено, поскольку гуманитарные организации

не в состоянии выполнять многочисленные просьбы о получении дополнительных разрешений от местных или региональных властей. Организация Объединенных Наций работает на самом высоком политическом уровне, с тем чтобы найти решение этой проблемы, а также занимается подготовкой карт доступа на ежеквартальной основе для отслеживания таких случаев.

61. Положение лиц, предположительно связанных с экстремистскими группами, по-прежнему вызывает обеспокоенность у гуманитарного сообщества. Лица, проживающие в лагерях для внутренне перемещенных лиц, сталкиваются с ограничениями на передвижение, притеснениями со стороны других жителей лагерей и сотрудников структур безопасности, отказом в гуманитарной помощи и в доступе для получения гражданских документов, которые необходимы им для многочисленных административных процессов, включая получение доступа к здравоохранению и образованию.

62. Постоянно поступают сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении женщин, предположительно связанных с ИГИЛ. Организация Объединенных Наций выступает за то, чтобы этим женщинам были обеспечены все меры защиты, гарантируемой им международным гуманитарным правом и международными стандартами в области прав человека, включая принцип избирательности. Гуманитарная страновая группа будет продолжать делать шаги для расширения координации и сотрудничества между членами сети по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях создания надежных и доступных механизмов представления сообщений, принятия мер по привлечению виновных к ответственности и проведения расследований и обеспечения качественной помощи жертвам.

63. Механизм финансирования для стабилизации ПРООН продолжал расширять масштабы своей программы жилищного строительства в западной части Мосула, где с его помощью было восстановлено более 2500 домов из в общей сложности 15 000 обеспеченных финансированием домов, в которые после завершения работ смогут вернуться, согласно оценкам, 90 000 человек. Механизм также расширил масштабы строительства жилья в западной части Анбара, Байджи и на равнинах Найнавы.

64. МООНСИ, ПРООН и правительство провели детальное обсуждение вопросов, касающихся совместного финансирования мероприятий по стабилизации. На совещании Целевой группы по стабилизации, состоявшемся 17 февраля, генеральный секретарь Совета министров Махди аль-Алак обязался выделить ПРООН 46 млрд иракских динаров (приблизительно 38,3 млн долл. США). После этого правовое управление секретариата Совета министров одобрило бюджет для соглашения о совместном покрытии расходов. Тем не менее Механизм финансирования для стабилизации продолжает испытывать острую нехватку средств — дефицит составляет около 325 млн долл. США. Наиболее остро в помощи нуждается население Мосула, западной части Анбара, Хавиджи, Байджи и западной части Найнавы.

65. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала поддерживать более долгосрочные усилия в области восстановления и реконструкции. По прошествии более года после Международной конференции по восстановлению Ирака программа восстановления и обеспечения жизнестойкости действует во всех 18 мухафазах Ирака. В сотрудничестве с Управлением целевых фондов с участием многих партнеров ПРООН был создан целевой фонд с участием мно-

гих партнеров для поддержки этой программы, и в настоящее время предпринимаются усилия по мобилизации ресурсов для целевого фонда. На сегодняшний день были мобилизованы 350 млн долл. США, хотя основная часть этих взносов поступила в рамках прямого финансирования проектов, а не за счет средств целевого фонда.

66. Правительство продвинулось вперед в деле восстановления, реконструкции и координации развития, созвав серию совещаний, по итогам которых Исполнительный комитет провел 11 марта совещание с ключевыми партнерами, включая Организацию Объединенных Наций, Всемирный банк и Европейский союз, на котором обсуждался ход выполнения обязательств, принятых на международной конференции по восстановлению Ирака, а также инициативы по восстановлению и реконструкции.

67. Также 11 марта Министерство планирования и секретариат Совета министров при участии Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) объявили о создании национальной платформы для восстановления и развития, которая предоставляет обновленную информацию о проектах в области восстановления и развития. Благодаря обмену проектной информацией, размещенной на Платформе, сокращается дублирование усилий и усиливается координация в целях улучшения планирования и мониторинга. Коме этого, Платформа, открытая для общественности и связанная с социальными сетями, позволяет правительству получать от граждан отзывы о проектах восстановления и развития, что способствует укреплению доверия между правительством Ирака и его народом.

68. 6 марта Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в тесном партнерстве с Министерствами планирования в Ираке и в регионе Курдистан, Центральной статистической организацией и Курдским региональным статистическим управлением приступила к проведению оценки рынка труда и анализа навыков в восьми секторах, что указывает на дальнейшее признание важнейшей роли, которую играет прочная фактологическая база в планировании и осуществлении процесса восстановления Ирака. Полученные результаты будут положены в основу разработки новых учебных программ в областях сельского хозяйства, строительства и туризма, по которым в феврале и марте были проведены первоначальные экспериментальные учебные программы.

69. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала поддерживать правительство Ирака в его усилиях по усилению координации и повышению эффективности мероприятий по обезвреживанию взрывоопасных предметов, главным образом в жилых районах. 14 февраля Служба организовала учебный практикум по вопросам разминирования с участием работников нескольких правительственных учреждений с целью усилить координацию и обеспечить своевременное оперативное реагирование специалистов по разминированию. Кроме того, Служба организовала учебный практикум по вопросам разминирования жилых районов с участием представителей правительства, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и производителей работ по обезвреживанию самодельных взрывных устройств и сообщества доноров, с тем чтобы обсудить уроки, извлеченные из недавно осуществленного экспериментального проекта в западной части Мосула.

70. По мере того как Ирак восстанавливает свою систему здравоохранения, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) наращивает потенциал правительства в области борьбы с заболеваниями и надзора во всех мухафазах, обеспечивая принятие своевременных профилактических мер для спасения жизни людей. В этой связи в марте была проведена национальная кампания по иммунизации против кори в девяти мухафазах с низким уровнем охвата иммунизацией. Вакцинацию должны были пройти более 2,5 миллиона детей в возрасте от 9 до 59 месяцев. Приблизительно 90 процентов из них были охвачены иммунизационными мероприятиями. Кроме того, в течение отчетного периода технические группы ВОЗ оказали департаментам Министерства здравоохранения содействие в проведении анализа и определении приоритетных программ в области общественного здравоохранения в четырех мухафазах с акцентом на укрепление служб лечения туберкулеза и его профилактики и потенциала лабораторий общественного здравоохранения.

E. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

71. МООНСИ продолжала принимать широкомасштабные меры по уменьшению рисков в плане безопасности с целью обеспечить надлежащую охрану и безопасность своих подразделений и одновременно обеспечивать осуществление деятельности по программам в контексте меняющейся и нестабильной обстановки в плане безопасности. Организация Объединенных Наций осуществляет тесную координацию с правительством Ирака мер по оказанию поддержки в области безопасности, которая является основой для продолжения своего присутствия и деятельности на территории всей страны.

72. Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций в Ираке ежедневно оказывал поддержку в среднем 50 полевым миссиям (в феврале в общей сложности 1230) по всей стране, осуществляемым в условиях среднего или высокого уровня риска, с целью оказать содействие активизации усилий по постконфликтному примирению, восстановлению и реконструкции, несмотря на угрозы, исходящие от ИГИЛ, а также на другие угрозы безопасности и военные действия.

73. Продолжалась подготовка к обеспечению постоянного присутствия МООНСИ в Мосуле в ожидании его официального утверждения правительством Ирака. МООНСИ также продолжала оказывать материально-техническую и административную поддержку Следственной группе Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта». Ожидается, что ремонт здания штаб-квартиры Следственной группы в Багдаде будет в скором времени завершен, после чего туда сразу переедет ее персонал.

74. В рамках моих усилий по реформированию системы управления я делегировал моему Специальному представителю полномочия в четырех функциональных областях, а именно: людские ресурсы, закупочная деятельность, управление имуществом и финансы и бюджет, — с тем чтобы МООНСИ могла работать более эффективно и чтобы обеспечить оперативный потенциал постоянной готовности в рамках Миссии.

75. Под руководством моего Специального представителя МООНСИ завершила выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам проведенного в ноябре 2017 года независимого внешнего обзора, которые, среди прочего, включали рекомендации в отношении рассмотрения и усиления взаимодействия и координации МООНСИ и страновой группы, укрепления механизмов определения стратегических приоритетов и стратегий Миссии, а также механизмов оценки результативности ее работы и составления отчетности. Архитектура и стратегия Организации Объединенных Наций в области безопасности в Ираке обновляются в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам проведенной в октябре 2018 года миссии по комплексной оценке безопасности.

IV. Замечания

76. Ирак находится на решающем этапе процесса восстановления. Необходимыми условиями построения более стабильного и процветающего Ирака являются национальная ответственность, твердая политическая воля и сильное руководство, а также взаимодействие со всеми иракскими общинами.

77. Это требует, прежде всего, завершения процесса формирования правительства. Все заинтересованные стороны должны преодолеть политические распри и безотлагательно заполнить остающиеся вакантные государственные должности. Я настоятельно призываю правительство назначить женщин и обеспечить инклюзивное и эффективное управление.

78. В приоритетном порядке следует рассмотреть вопрос об укреплении государственных институтов Ирака, что позволит правительству ускорить осуществление его программы на период 2018–2022 годов, направленной на совершенствование работы основных служб и содействие восстановлению и экономическому развитию на всей территории Ирака.

79. Я высоко оцениваю усилия премьер-министра Абдель Махди по борьбе с коррупцией посредством развертывания всеобъемлющей национальной антикоррупционной кампании, нацеленной на обеспечение большей транспарентности. Достижение конкретных результатов будет иметь решающее значение для восстановления общественного доверия.

80. Я настоятельно призываю все стороны в регионе Курдистан тесно сотрудничать и как можно скорее завершить формирование представительного правительства в целях решения стоящих перед регионом проблем и урегулирования всех остающихся вопросов с Багдадом на основе диалога.

81. Несмотря на определенные позитивные сдвиги в отношениях между Багдадом и Эрбилем, ряд основополагающих вопросов остаются неурегулированными и требуют смелых решений обеих сторон, включая принятие действенного национального закона об углеводородах, осуществление соответствующих положений Конституции Ирака 2005 года и принятие закона о распределении доходов. Как федеральное правительство, так и региональное правительство Курдистана должны продолжать выполнять свои соответствующие обязательства после принятия Федерального закона о бюджете на 2019 год.

82. Последовательная и активная информационно-пропагандистская деятельность федерального правительства в целях укрепления его отношений с соседними странами на основе взаимных политических, экономических интересов и интересов безопасности будет способствовать укреплению позиций Ирака в регионе. С учетом этого я призываю Ирак и его соседей содействовать развитию добрососедских отношений на основе основополагающих принципов уважения суверенного равенства и территориальной целостности государств.

83. Вызывают озабоченность наносимые с воздуха удары по северной части Ирака. Я вновь обращаюсь к правительствам Ирака и Турции с призывом активизировать усилия по урегулированию своих разногласий на основе конструктивного диалога.

84. Отрадно, что в настоящее время идет подготовка к проведению отложенных ранее выборов в советы мухафаз. Поправки к Закону о выборах в советы мухафаз должны быть приняты своевременно. Важно, чтобы эти выборы были хорошо подготовлены и проведены транспарентно и в соответствии с согласованным графиком, с тем чтобы удовлетворить законные чаяния народа Ирака в отношении более подотчетного управления и предоставления услуг на местном уровне. В соответствии со своим мандатом МООНСИ оказывает поддержку избирательным органам Ирака.

85. Я приветствую сотрудничество со стороны Высшего судебного совета в содействии осуществлению программы Миссии по наблюдению за ходом судебных процессов, включая наблюдение за судебными разбирательствами и следственными слушаниями дел предполагаемых членов ИГИЛ. Правительство и судебные власти обязаны обеспечивать соблюдение соответствующих международных гарантий справедливого судебного разбирательства и надлежащей правовой процедуры.

86. Одной из главных жертв ИГИЛ был народ Ирака. В этой связи я призываю международное сообщество оказать поддержку правительству Ирака в решении проблемы возвращения в Ирак большого числа боевиков ИГИЛ и членов их семей и уделять пристальное внимание особым потребностям большого числа возвращающихся в Ирак женщин и детей. Государствам-членам следует выполнять свои обязанности в отношении судебного преследования, реабилитации и/или реинтеграции своих соответствующих граждан. Любые ограничения права граждан на возвращение в страну происхождения должны быть законными, устанавливаться в соответствии с законной целью, носить необходимый характер и быть соразмерными достижению этой цели.

87. Более 4 миллионов внутренне перемещенных лиц вернулись в свои родные места, тем не менее вызывает озабоченность тот факт, что более 1,75 миллиона человек по-прежнему остаются на положении внутренне перемещенных лиц. Для более половины из них вскоре наступит пятый год пребывания на таком положении, при этом почти 500 000 человек по-прежнему остаются в лагерях. Несмотря на проявляемую иракскими внутренне перемещенными общинами поразительную жизнестойкость, многие люди имеют ограниченный доступ к средствам к существованию или программам социальной защиты и по-прежнему зависят от гуманитарной помощи. Большинство из тех, кто в настоящее время входит в категорию перемещенных лиц, заявили, что не намерены возвращаться в районы своего происхождения в течение следующего года. Основными факторами, препятствующими их возвращению, являются, согласно сообщениям, социальная разобщенность общества, отсутствие безопасности, то, что их дома

были повреждены или разрушены, и дефицит возможностей для трудоустройства.

88. Я настоятельно призываю правительство Ирака содействовать дальнейшему добровольному, безопасному и достойному возвращению членов общин внутренне перемещенных лиц в места их происхождения и обеспечить, чтобы все уязвимые общины получали помощь, в которой они нуждаются и на которую они имеют право. Целевая поддержка необходима внутренне перемещенным детям, которые не могут продолжать учебу из-за нехватки ресурсов, преподавательского состава и формальных структур для получения школьного образования. Некоторые дети не могут получить доступ к образованию из-за отсутствия гражданских документов. Я призываю правительство в приоритетном порядке выделить финансовые средства на поддержку образования для всех иракских детей школьного возраста и установить ускоренные процедуры выдачи свидетельств о рождении и других необходимых документов. Я призываю международное сообщество продолжать оказывать решительную поддержку удовлетворению гуманитарных потребностей Ирака, в том числе посредством внесения взносов на осуществление плана гуманитарного реагирования Ирака на 2019 год.

89. Отрадно отметить, что правительство и его международные партнеры при поддержке Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Европейского союза продолжают укреплять свое стратегическое партнерство в рамках Исполнительного комитета по восстановлению, реконструкции и развитию. В поддержку Исполнительного комитета и под совместным руководством заместителя моего Специального представителя и странового управляющего Всемирного банка сообщество доноров также укрепило свои координационные механизмы, создав обновленный форум партнеров по процессу развития.

90. Несмотря на прогресс, достигнутый в финансировании мероприятий в рамках Программы восстановления и повышения устойчивости Ирака — на реализацию 53 проектов было предоставлено около 350 млн долл. США, или 70 процентов необходимых финансовых средств на первый год, необходимо увеличить объем непосредственной поддержка по линии Фонда финансирования для стабилизации, дефицит финансирования которого в 2019 году по-прежнему составляет 335 млн долл. США. Без решительной и устойчивой поддержки со стороны международного сообщества, включая дополнительное финансирование важнейших стабилизационных потребностей, Ирак будет продолжать сталкиваться с затяжным кризисом крупномасштабного перемещения населения и опасностью возобновления конфликта. Международное сообщество должно сделать все возможное, чтобы предотвратить развитие событий по такому сценарию.

91. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Ираку Жанин Хеннис-Плассхарт и сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанные усилия и приверженность выполнению мандата Организации в сложных условиях.